

**UCHWAŁA NR XLIV/48/2014  
RADY MIEJSKIEJ W ZBĄSZYNKU**

z dnia 25 września 2014 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę [REDAKOWANE] z dnia 23.08.2014 r.: „na działanie przewodniczącego rady” za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zastępcy Przewodniczącego Rady Miejskiej w Zbąszynku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Jan Mazur**

## Uzasadnienie

W dniu 25.08.2014 r. do biura Rady Miejskiej w Zbąszynku wpłynęła skarga „na działanie przewodniczącego rady”. Nadawcą skargi [REDAKOWANE]. Zgodnie z art. 229 ust. 1 Kodeksu postępowania administracyjnego skargę w dniu 26.08.2014 r. przesłano, celem rozpatrzenia - według właściwości Wojewodzie Lubuskiemu w Gorzowie Wlkp. O tym fakcie poinformowano również skarżącego.

W dniu 05.09.2014 r. Rada Miejska w Zbąszynku otrzymała pismo Wojewody Lubuskiego w Gorzowie Wlkp. (nr pisma NK-II.1411.127.2014.JSeñ z dnia 03.09.2014 r.), w którym Wojewoda zwrócił nadesłaną skargę przedstawiając w ww. piśmie odmienne niż dotychczas praktykowane stanowisko. W opinii Wojewody rozpatrywaniem skarg na działanie przewodniczącego rady powinien zająć się organ, który dokonał jego wyboru, czyli rada miejska.

W wyniku prowadzonego postępowania, ustalono, co następuje:

skarga na przewodniczącego rady jest bezzasadna z dwóch powodów. W pierwszej kolejności dlatego, że przedmiotem skargi zgodnie z art. 227 kpa może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Z tego wynika, że skarga może dotyczyć tylko zachowania organów gminy lub jego pracowników. Konsekwencją powyższego jest regulacja zawarta w art. 229 kpa dotycząca wskazania właściwości organów do rozpatrzenia skarg, zgodnie z którym m.in. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy jest wojewoda, a zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) jest rada gminy. Tymczasem przewodniczący rady gminy tak jak każdy inny radny nie jest organem gminy, ani jej pracownikiem. Ponadto kodeks postępowania administracyjnego nie wskazuje jaki organ jest właściwy do rozpoznania skargi na przewodniczącego rady. Tym samym należy stwierdzić, że zachowanie przewodniczącego rady nie może stanowić przedmiotu skargi w rozumieniu ww. przepisów. Przewodniczący rady, jak każdy radny jest wybierany w drodze powszechnych wyborów i w związku z tym ponosi odpowiedzialność wyłącznie polityczną. Ewentualnie przewodniczący z uwagi na swoje niewłaściwe zachowanie może być odwołany z funkcji.

Niezależnie od powyższego skarga na przewodniczącego rady jest bezzasadna także i z tego powodu, że argumenty w niej przytoczone nie pozwalają na pociągnięcie przewodniczącego do jakiegokolwiek odpowiedzialności.

Skarżący zarzucił bowiem, że przewodniczący przekazywał skargi do rozpoznania wojewodzie, podczas gdy ich autor kierował je do Rady Gminy w Zbąszynku. Tymczasem w utrwalonej od wielu lat praktyce wszystkie skargi na przewodniczącego rady były przekazywane do wojewody, który je zawsze rozpoznawał. Wynikało to z założenia, iż skarga na przewodniczącego rady była kwalifikowana jako skarga na radę jako taką, która w myśl art. 229 pkt 1 kpa powinna być rozpoznana przez wojewodę. Dopiero w ostatnim czasie zmieniła się praktyka rozpoznania skarg przez wojewodę, który od 2014 r. przekierowuje tego typu skargi do rozpoznania przez rady gminy. O zmianie ww. pragmatyki przewodniczący rady nie mógł wiedzieć, ponieważ po raz pierwszy o powyższym dowiedział się w związku z otrzymaniem pisma od wojewody w dniu 05.09.2014 r. W takim stanie rzeczy nie można przewodniczącemu przypisać działania niezgodnego z prawem lub działania w jakimkolwiek stopniu nacechowanego ujemnie.

W świetle złożonych wyjaśnień podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.