

UCHWAŁA Nr 676/2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 2 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Zbąszynka projekcie uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Halina Lasota - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez Burmistrza Zbąszynka projekt uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2015 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Zbąszynka, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2015 rok, został przedłożony 14 listopada 2014 r., zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1115 ze zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 35.557.359,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 31.271.370,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 4.285.989,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 35.557.359,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 28.647.327,00 zł, w tym z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 273.665,00 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości 6.910.032,00 zł, w tym z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 519.553,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Nr XLIX/45/2010 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy

Zbąszynek.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2015 rok, wskazuje, że zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2015 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Zbąszynek na rok 2015 zakłada równowagę między dochodami i wydatkami budżetu. Przychody budżetu z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek określono w wysokości 2.405.098,44 zł i przeznaczono na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek w wysokości 2.405.098,44 zł.

W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 2.500.000,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 2.405.098,44 zł, stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano, stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. W tym miejscu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazuje, że rezerwa na zarządzanie kryzysowe została zaplanowana w nieprawidłowej wysokości, niezgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166), stosownie do którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, natomiast projekt budżetu Gminy przewiduje rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 70.000,00 zł, co stanowi 0,48% ww. wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Zbąszynku na utworzenie w roku 2015 funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego w tym

upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu oraz zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych w wysokości odpowiadającej limitowi zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Zbąszynka przedłożył uzasadnienie oraz materiały informacyjne, spełniające wymagania określone w uchwale Nr XLIX/45/2010 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Zbąszynka projekt uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2015 rok – poza uwagą wyrażoną wyżej w treści niniejszej opinii – opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i nie budzi zastrzeżeń.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Adriana Kamedulska