

UCHWAŁA NR 160/2016
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 15 września 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXI/59/2016 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, stwierdza:

- 1) nieważność § 1 ust. 2 badanej uchwały w zakresie słów: „i złożono zobowiązanie do selektywnej zbiórki odpadów, zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zbąszynek”,
 - 2) nieważność § 3 oraz załącznika do badanej uchwały,
- z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXI/59/2016 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 29 sierpnia 2016 r. i objęta została postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień wyżej powołanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że zgodnie z § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Zbąszynku postanowiła, że: „Zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przysługuje, jeżeli rodzina wielodzietna posiada Kartę Dużej Rodziny i złożono zobowiązanie do selektywnej zbiórki odpadów, zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zbąszynek”. Ponadto w § 3 wskazano, że „Zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przysługuje właścicielowi nieruchomości na wniosek, którego wzór stanowi załącznik do niniejszej uchwały”. Wprowadzenie przedmiotowych zapisów w badanej uchwale, w ocenie Kolegium Izby, stanowi naruszenie art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej w realizacji ustawowych zadań, działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi została uregulowana w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.). Stosownie do art. 6k ust. 4 tej ustawy rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do

świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. 1863 oraz z 2015 r. poz. 1359).

Uregulowanie zawarte w § 1 ust. 2 uchwały Nr XXI/59/2016 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 25 sierpnia 2016 r., dotyczące zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przysługującego rodzinom wielodzietnym posiadających Kartę Dużej Rodziny pod warunkiem zobowiązania do selektywnego zbierania odpadów, nie znajduje podstaw prawnych w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności zaś w art. 6k ust. 4 tej ustawy. Granicą kompetencji rady gminy w tym zakresie jest wyłącznie możliwość przyznania zwolnienia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości wskazanych przez ustawodawcę. Postanowienia Rady Miejskiej wykraczające poza upoważnienie ustawowe należy zatem uznać za istotnie naruszające prawo.

Ponadto Kolegium Izby uznało, że uwarunkowanie zwolnienia z opłaty od złożenia wniosku również nie znajduje podstaw w art. 6 k ust. 4 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach, stanowiącym podstawę prawną kwestionowanej uchwały. Przepis ten daje radzie gminy prawo wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale nie upoważnia do nakładania na właściciela dodatkowego obowiązku w postaci składania wniosku w celu skorzystania ze zwolnienia. Kwotę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości wykazuje w deklaracji, która powinna uwzględniać to zwolnienie. Stosownie bowiem do przepisów art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, która korzysta z uprawnienia do wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest również uprawniona na podstawie art. 6m ust. 1b pkt 3 ww. ustawy, do wprowadzenia wymogu podania w deklaracji danych stanowiących podstawę zwolnienia z przedmiotowej opłaty. Należy zatem uznać, że regulacja zawarta w § 3 uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej. W konsekwencji należało również stwierdzić nieważność załącznika do uchwały, o którym mowa w § 3 uchwały – stanowiącego wzór wniosku o zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z powyższych względów orzeczono jak w sentencji przedmiotowej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy Gminie prawo złożenia skargi w zakresie stwierdzenia nieważności do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajączkowski