

**UCHWAŁA NR XXVII/18/2017
RADY MIEJSKIEJ W ZBĄSZYNKU**

z dnia 23 lutego 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańca Gminy Zbąszynek z dnia 20.11.2016 r. na Burmistrza Zbąszynka

Na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868, 996, 1579 i 2138) uchwała się, co następuje:

- § 1. Skargę mieszkańca Gminy Zbąszynek z dnia 20.11.2016 r. na Burmistrza Zbąszynka uznaje się za bezzasadną.
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Mazur

Uzasadnienie

W dniu 21 listopada 2016 r. do tut. Urzędu Miejskiego wpłynęło pismo z dnia 20 listopada 2016 r. zatytułowane jako „skarga”, w którym autor wyraził swoje niezadowolenie ze sposobu załatwienia przez Burmistrza Zbąszynka jego wniosku z dnia 27.10.2016 r. poprzez udzielenie mu odpowiedzi w formie pisemnej, podczas gdy powinien być otrzymał stosowną decyzję administracyjną oraz tym samym wniósł o zobowiązanie Burmistrza Gminy Zbąszynek przez Radę Miejską w Zbąszynku do załatwienia przedmiotowej sprawy w taki właśnie sposób.

Wstępna analiza w/w pisma z uwagi na jego niejednoznaczność treści doprowadziła do przyjęcia, że pomimo tytułu jest ono w istocie wnioskiem. Następnie przystąpiono do ponownego wyjaśnienia sprawy załatwionej przez Burmistrza poprzez zwrócenie się do niego z prośbą o przesłanie dodatkowych wyjaśnień.

Przewodniczący Rady zapoznał radnych z pismem skarżącego z dnia 20.11.2016 r. na wspólnym posiedzeniu Komisji Stałych Rady Gminy w dniu 7.12.2016 r., co odnotowane zostało w protokole z posiedzenia. Wtedy to również radni zostali zapoznani z odpowiedzią Burmistrza, zgodnie z którą: „*W odpowiedzi na Pana pismo dotyczące Uchwały nr XXI/63/2016 r. z dnia 25.09.2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Zbąszynek w granicach miejscowości miasta Zbąszynek oraz wsi Chlastawa, Dąbrówka Wlkp. i Kosieczyn dla przeprowadzenia napowietrznej linii energetycznej WN 110 kV wyjaśniam, że w opracowanej zmianie studium zostaną określone uwarunkowania wynikające w szczególności z:*

- *dotychczasowego przeznaczenia, zagospodarowania i uzbrojenia terenu;*
- *stanu środowiska, w tym stanu rolniczej przestrzeni produkcyjnej, wymogów ochrony środowiska i przyrody;*
- *zagrożenia bezpieczeństwa ludności i ich mienia, ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z dnia 4 czerwca 2016 r. poz. 778 ze zmianami) w art. 10 ust. 2 wspomnianej ustawy określa zasady i warunki rozwoju infrastruktury technicznej oraz obszary, na których będą rozmieszczone inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym ze szczególnym uwzględnieniem ochrony obszarów przyrodniczych i ochrony środowiska.*

W studium określa się również obszar na trasie projektowanej inwestycji, który będzie wymagał opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z uwzględnieniem zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne.

Pana wniosek dot. ochrony działki nr 112/3 w miejscowości Chlastawa, której jest Pan właścicielem, został skierowany do pracowni projektowej, która zajmuje się opracowaniem zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Termin wyłożenia projektu studium i konsultacji zostanie podany na tablicach ogłoszeń urzędu oraz wsi Chlastawa, na stronach internetowych urzędu na okres 21 dni i w tym okresie zainteresowani będą mogli zapoznać się z planowanymi rozwiązaniami i wnieść swoje uwagi dotyczące projektu studium.

Rada Miejska w Zbąszynku uchwalając zmianę studium będzie jednocześnie rozstrzygać zgłoszone wnioski i uwagi zebrane na etapie wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu.”

Rada Miejska nie zgłosiła uwag do podniesionych kwestii. W związku z tym Przewodniczący Rady dołożył wszelkich starań, by wyjaśnienia Burmistrza Zbąszynka zostały przesłane wnioskodawcy niezwłocznie, tj. dnia następnego po wspólnym posiedzeniu Komisji Stałych.

Pismem z dnia 19.12.2016 r. nadawca pisma z dnia 20.11.2016 r. niezadowolony ze sposobu jego załatwienia wniósł skargę na Przewodniczącego Rady, która została przekazana według właściwości Wojewodzie Lubuskiemu.

W dniu 30.01.2017 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, w którym organ nadzoru - Wojewoda uznał, że pismo z dnia 20.11.2016 r. powinno zostać rozpatrzone przez Radę Miejską w Zbąszynku jako skarga na Burmistrza Zbąszynka, a nie wniosek.

Wykonując wytyczne Wojewody Rada Miejska w Zbąszynku przeanalizowała ponownie treść pisma z dnia 20.11.2016 r. traktując je jako skargę na Burmistrza Zbąszynka i uznała ją za bezzasadną, albowiem Burmistrz niezwłocznie udzielił informacji o stanie faktycznym i prawnym poruszanego przez skarżącego w piśmie z dnia 20.11.2016 r. problemu i to we właściwej formie. Jednocześnie Rada nie dostrzegła podstaw do przyjęcia, że w/w pismo winno spowodować wszczęcie jakiegokolwiek postępowania administracyjnego zwińczonego decyzją.

Ponadto niemożliwym było uwzględnienie wniosku o zobowiązanie Burmistrza do załatwienia przedmiotowej sprawy w określony sposób, tj. poprzez zobowiązanie do wszczęcia postępowania administracyjnego, albowiem Rada Gminy nie ma uprawnień do nakładania na organ wykonawczy gminy (burmistrza) obowiązków, a tym bardziej do załatwienia określonej sprawy leżącej w gestii jego kompetencji. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy m. in. stanowienie o kierunkach działania wójta. Nie mniej z utrwalonego już poglądu judykatury wynika, że „*przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określa sposób i zakres wpływania przez organ stanowiący gminy na organ wykonawczy przewidując, iż do wyłącznej właściwości rady*

gminy należy stanowienie o kierunkach działania wójta. Uchwała rady w powyższym zakresie winna mieć jednak wyłącznie charakter programowy (intencyjny). Powyższa regulacja prawna - będąc samodzielną podstawą do działania rady gminy - upoważnia ją do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy. Akty te winny jednak zawierać wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego i wówczas do podjęcia takich aktów nie jest wymagane oparcie o inny przepis szczególny, jak chociażby w przypadku aktów prawa miejscowego. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie upoważnia rady gminy do nakładania na wójta konkretnych obowiązków, bądź nakazania stosowania konkretnych rozwiązań prawnych” (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Łodzi z dnia 30 sierpnia 2013 r. (II SA/Łd 627/13)). Tak więc Rada Miejska w Zbąszynku nie posiada kompetencji do nakładania na Burmistrza Zbąszynka jakichkolwiek obowiązków, a w szczególności dotyczących sposobu załatwienia określonej sprawy indywidualnej.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.