

Projekt

z dnia 7 grudnia 2018 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR III/.../2018
RADY MIEJSKIEJ W ZBĄSZYNKU**

z dnia 20 grudnia 2018 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Zbąszynek na rok 2019**

Na podstawie art. 4¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2018 r., poz. 2137) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r., poz. 1030, 1490 i 1669) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Zbąszynek na rok 2019 stanowiący część Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Zbąszynek na lata 2014-2023, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zbąszynku.

**Przewodniczący
Rady Jan Mazur**

Załącznik do uchwały Nr III/.../2018

Rady Miejskiej w Zbąszynku

z dnia 20 grudnia 2018 r.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Zbąszynek na rok 2019

Wstęp

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2019, zwany dalej Programem, określa zadania do realizacji zapisane w: Ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii oraz Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii stanowi część Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Zbąszynek na lata 2014-2023.

Program adresowany jest do całej społeczności - mieszkańców Gminy Zbąszynek, ze szczególnym uwzględnieniem młodego pokolenia.

Założenia programowe zakładają zmniejszenie szkód społecznych i ekonomicznych, związanych z nadużywaniem alkoholu i używaniem substancji, które mogą prowadzić do narkomanii, związanych z uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi oraz ochronę rodzin dotkniętych problemem uzależnień i problemem przemocy w rodzinie. Program ma służyć przygotowaniu dzieci i młodzieży do życia wolnego od uzależnień oraz do prowadzenia zdrowego trybu życia.

Szkodliwe spożywanie alkoholu, uzależnienie od środków psychoaktywnych lub innych uzależnień skutkuje: bezrobociem, obniżaniem poziomu życia rodziny, nasilaniu się problemów związanych z przemocą w rodzinie, powoduje dezorganizację wielu funkcji rodziny, wzrost agresji. Miejsce pozytywnych zachowań zastępują uczucia lęku, stałego zagrożenia własnej egzystencji.

Działania Programu kierowane są do dzieci i młodzieży; osób uzależnionych od alkoholu, związanych z używaniem substancji psychoaktywnych oraz dotkniętych uzależnieniami behawioralnymi i dotkniętych innymi zachowaniami ryzykownymi; współuzależnionych; zajmujących się problemami alkoholowymi, narkotykowymi oraz innymi uzależnieniami.

Gminny Program oparty jest na lokalnej diagnozie problemów uzależnień, z uwzględnieniem problemów dotyczących przemocy w rodzinie i jest kontynuacją Programu z 2018 roku.

Celem Programu jest tworzenie spójnego systemu działań profilaktycznych i naprawczych, kierując się priorytetami wskazanymi przez Ustawę o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Ustawę o przeciwdziałaniu narkomanii przy uwzględnieniu celów operacyjnych dotyczących profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień, które zostały określone w Narodowym Programie Zdrowia.

Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii oraz przemocy w rodzinie, cyberprzemocy itp. powinny być realizowane poprzez kształtowanie polityki społecznej, a w szczególności:

1. tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspakajanie motywuje obywateli do powstrzymania się od spożycia alkoholu i narkotyków,
2. działalność wychowawczą i zapobiegawczą,
3. ograniczenie dostępności alkoholu,
4. działania mające na celu umożliwienie leczenia, rehabilitację i readaptację osób uzależnionych; ograniczenie szkód zdrowotnych; terapię sprawców i osób doświadczających przemocy,
5. zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu, narkotyków, stosowania przemocy i ich usuwanie,

6. zwalczanie niedozwolonego obrotu, wytwarzania, przetwarzania alkoholu i narkotyków; posiadania substancji, których używanie może prowadzić do narkomanii.

Działania kierowane są do osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków oraz dotkniętych innymi uzależnieniami, osób z problemem przemocy, osób współuzależnionych, osób zajmujących się problemami alkoholowymi i narkotykowymi, dzieci i młodzieży, oraz osób uczestniczących w reintegracji społeczno – zawodowej.

§ 1. Diagnoza problemów związanych z uzależnieniami oraz z przemocą w rodzinie

Kwestia uzależnienia stanowi bezsprzecznie istotny problem, występujący niemal w każdym społeczeństwie. Diagnozę występujących problemów opracowano w oparciu o dane uzyskane z niżej wymienionych podmiotów/instytucji:

1. Urzędu Miejskiego w Zbąszynku,
2. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
3. punktów konsultacyjnych,
4. szkół podstawowych i szkół średnich,
5. Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego,
6. Izby Wyrzeźwień w Raculi,
7. Ośrodka Pomocy Społecznej w Zbąszynku,

W 2018 (stan na 31.10.2018 r.) roku liczba zezwoleń sprzedaży napojów alkoholowych w Gminie Zbąszynek wynosiła:

Liczba zezwoleń ustalona przez RM - na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - 72, w tym:		
Do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo	Powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa)	Powyżej 18% zawartości alkoholu
27	21	24
Liczba zezwoleń ustalona przez RM - na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 32, w tym:		
Do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo	Powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa)	Powyżej 18% zawartości alkoholu
12	11	9
Liczba wydanych zezwoleń na terenie Gminy Zbąszynek - na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - 51, w tym:		
Do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo	Powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa)	Powyżej 18% zawartości alkoholu
20	14	17
Liczba wydanych zezwoleń na terenie Gminy Zbąszynek - na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży - 16, w tym:		
Do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo	Powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa)	Powyżej 18% zawartości alkoholu
6	6	4
Wydano 18 zezwoleń jednorazowych z tego: 2 na Ochotnicze Straże Pożarne i 16 na osoby fizyczne.		

Uchwałą Rady Miejskiej w Zbąszynku od dnia 15 czerwca 2018 r. na terenie Gminy Zbąszynek zostało wprowadzone ograniczenie w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w przedziale czasowym między godziną 23⁰⁰ a 5⁰⁰ z wyjątkiem Sołectw: Rogoziniec i Chlastawa.

Wartość alkoholu sprzedanego na terenie Gminy Zbąszynek w 2017 r. (na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców) wynosiła – 8 593 528,56 zł na jednego statystycznego obywatela w Gminie Zbąszynek wynosiła w: 2017 r. – 1 046,21 zł; w poprzednich latach na jednego mieszkańca gminy przypadała kwota 2016 r. - 906,38 zł, 2015 r. - 849,87 zł i w 2014 r. - 786,12 zł.

Na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych (sklepy i lokale gastronomiczne) przypadało w: 2017 r. – 304 osoby, 2016 r. – 319 osób, 2015 r. - 319 osób i w 2014 r. - 308 osób.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zbąszynku w 2018 r. (stan na 30.11.2018 r.) odbyła jedenaście posiedzeń, przyjęła i rozpatrzyła trzynaście nowych wniosków o objęcie leczeniem przymusowym oraz kontynuowała pracę nad dwudziestoma wnioskami z roku poprzedniego. Do sądu o zastosowanie leczenia odwykowego przeciwalkoholowego skierowano cztery wnioski, sześć osób skierowano na badania biegłych w sprawie ustalenia stopnia uzależnienia od alkoholu. Przeprowadzono trzydzieści pięć rozmów motywujących.

W punkcie konsultacyjnym znajdującym się w siedzibie OPS w Zbąszynku w którym porad udzielali psycholog i trzech terapeutów uzależnień, udzielono porad czterdziestu osobom i było to około trzystu porad. Dwa punkty konsultacyjne w których porad udzielał terapeuta uzależnień od środków psychoaktywnych działały na terenie szkół tj. Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi im. II Armii Wojska Polskiego i Technikum Leśnego w Rogozińcu. W punktach udzielano porad uczniom, rodzicom i przeprowadzano rozmowy z młodzieżą i rodzicami. W szkołach podstawowych w Zbąszynku i Kosieczynie działa punkt konsultacyjny dla uczniów, rodziców i nauczycieli w którym dyżur pełni dwa razy w miesiącu psycholog. Udzielono ok. 50 porad.

W 2018 r. (stan na 30.11.2018 r.) do Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło 10 nowych Niebieskich Kart, z tego w 8 przypadkach do przemocy doszło w sytuacji kiedy sprawca był pod wpływem alkoholu; w 6 przypadkach w rodzinie były małoletnie dzieci; w jednym przypadku prokurator wydał postanowienie o zastosowanie środka zapobiegawczego w postaci nakazu opuszczenia lokalu mieszkalnego zajmowanego wspólnie z osobą pokrzywdzoną na okres trzech miesięcy. W GZI kontynuowano pracę w przypadku siedmiu Niebieskich Kart, założonych w roku poprzednim.

Do Izby Wyrzeźwień w Raculi w 2018 r. (stan na 30.10.2018 r.) dowieziono do wyrzeźwienia 44 osoby, zatrzymanych na terenie Gminy Zbąszynek.

§ 2. Zasoby gminne umożliwiające prowadzenie działalności profilaktycznej i naprawczej

Ważnym czynnikiem, umożliwiającym skuteczne wdrażanie Programu, są posiadane zasoby, do których na terenie Gminy zaliczyć można:

1. Punkty konsultacyjne dla osób uzależnionych od alkoholu i środków psychoaktywnych,
2. Punkty konsultacyjne w szkołach,
3. Punkt konsultacyjny dla osób współuzależnionych,
4. Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
5. Pełnomocnika Burmistrza ds. uzależnień,
6. Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. przemocy,
7. Grupę AA „TRIO”,
8. Grupę Al-Anon „Pogoda Ducha”,
9. Ośrodek Pomocy Społecznej,
10. Szkoły podstawowe i średnie,
11. Ośrodek Sportu i Rekreacji,
12. Zbąszynecki Ośrodek Kultury,
13. Stowarzyszenia i organizacje pozarządowe,
14. Punkt bezpłatnych porad prawnych.

§ 3. Zadania problemowe i sposób ich realizacji:

Zadanie 1.

Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków realizowane będzie poprzez:

1. Kontynuację działalności punktów konsultacyjnych dla osób uzależnionych oraz członków ich rodzin.

2. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
3. Informowanie o chorobie alkoholowej, uzależnieniu od narkotyków i dopalaczy oraz możliwościach leczenia osób uzależnionych i współuzależnionych.
4. Udostępnianie materiałów edukacyjnych informujących o możliwościach leczenia uzależnień.
5. Informowanie osób uzależnionych o istniejących placówkach ambulatoryjnych i ośrodkach terapeutycznych.
6. Udzielanie pomocy lekarskiej, prawnej, socjalnej, psychologicznej, terapeutycznej i edukacyjnej.
7. Współpraca z podmiotami tworzącymi system pomocy ofiarom przemocy w rodzinie, w szczególności z pracownikami Ośrodka Pomocy Społecznej i z Policją.
8. Współpraca z ruchami samopomocowymi AA i Al-Anon.
9. Zabezpieczenie lokali dla punktów konsultacyjnych.
10. Szkolenie osób realizujących zadania Programu i dofinansowanie szkoleń z zakresu rozwiązywania problemów uzależnień.
11. Dofinansowanie udziału w spotkaniach, konferencjach i sympozjach związanych z podnoszeniem kwalifikacji osób pracujących na rzecz osób uzależnionych i ich rodzin.

Zadanie 2.

Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkotykowe pomocy psychosocjalnej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie realizowane będzie poprzez:

1. Prowadzenie działań informacyjnych dla ofiar przemocy w rodzinie i sprawców przemocy.
2. Uczestnictwo przedstawiciela GKRPA w grupach roboczych w zespole interdyscyplinarnym.
3. Finansowanie zajęć socjoterapeutycznych i obozów socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemem uzależnień.
4. Dofinansowanie pracy terapeutycznej z rodziną, w tym prowadzenie diagnozy i pomocy psychologiczno – pedagogicznej w środowisku szkolnym.
5. Finansowanie prowadzenia zajęć i programów rozwojowych dla dzieci w tym teatralnych, sportowych z elementami autorytetu trenera.
6. Organizowanie zajęć dla rodziców dzieci uczęszczających na zajęcia, mających na celu podniesienie kompetencji wychowawczych.
7. Prowadzenie oddziaływań adresowanych do osób stosujących przemoc w rodzinie.
8. Wdrażanie programów profilaktyki przemocy w rodzinie.
9. Edukacja w zakresie interdyscyplinarnej współpracy służb.
10. Organizowanie, współfinansowanie działań dla dzieci z rodzin niedostosowanych społecznie: organizacja czasu wolnego, organizacja wypoczynku, działania korygujące, praca z psychologiem.
11. Wspieranie działań Policji w zakresie zwiększania skuteczności interwencji prawno – administracyjnych w sytuacjach przemocy domowej oraz zapewnienia trzeźwości wśród kierowców.

Zadanie 3.

Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych realizowane będzie poprzez:

1. Prowadzenie na terenie szkół podstawowych i ponadpodstawowych i innych placówkach oświatowych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży.
2. Pomoc w organizowaniu tematycznych imprez profilaktycznych, konkursów itp.
3. Wspieranie działań w zakresie organizacji w zajęciach pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży z wykorzystaniem elementów profilaktycznych w tym, promowanie zdrowego stylu życia.

4. Pomoc organizacyjną i finansową w prowadzeniu działań mających na celu organizowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży.
5. Dofinansowanie pozalekcyjnych zajęć sportowych.
6. Organizowanie spotkań i kampanii edukacyjnych w dziedzinie rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w rodzinie dla społeczności lokalnej.
7. Finansowanie przedstawień teatrów profilaktycznych.
8. Rozpowszechnianie publikacji, materiałów edukacyjnych z treściami profilaktycznymi oraz dystrybucja wśród określonych grup adresatów.
9. Promowanie działań gminy na forum regionalnym i krajowym poprzez udział w kampaniach, konferencjach, seminariach i innych spotkaniach organizowanych przez powiaty, województwa i instytucje centralne.
10. Zakup materiałów informacyjnych i edukacyjnych.
11. Organizowanie szkoleń dla różnych grup zawodowych oraz doskonalenie kompetencji osób pracujących z dziećmi i młodzieżą dotyczących wczesnego rozpoznawania zagrożeń używania środków psychoaktywnych.
12. Podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych, działań kontrolnych i interwencyjnych mających na celu ograniczenie dostępności napojów alkoholowych.
13. Współpraca z mediami w zakresie przekazywania nowoczesnej i profesjonalnej wiedzy na temat profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania przemocy w rodzinie, działań podejmowanych w gminie.
14. Prenumerata czasopism specjalistycznych, zakup książek do biblioteczki tematycznej.

Zadanie 4.

Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkotykowych realizowane będzie poprzez:

1. Wspieranie materialne i organizacyjne podmiotów i organizacji zajmujących się problematyką profilaktyki.
2. Wspomaganie grup samopomocowych, organizacji pozarządowych – w tym stowarzyszeń sportowych, kościelnych, szkolnych, propagujących w swoich programach profilaktykę.
3. Dofinansowanie działalności Izby Wyrzeźwień w Raculi.
4. Dofinansowanie wyposażenia placówek leczenia odwykowego.

§ 4. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1. Za udział w pracach Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przysługuje wynagrodzenie w wysokości: dla Przewodniczącego i Sekretarza Komisji 200,00 zł, dla członków Komisji 160,00 zł. Wynagrodzenie wypłacane jest na podstawie listy obecności podpisanej przez Przewodniczącego lub Sekretarza Komisji.
2. Posiedzenia komisji odbywają się co najmniej raz w miesiącu.
3. Przyjmuje się zasady zwrotu kosztów podróży służbowych, kosztów wyjazdów na szkolenia, kosztów podróży związanych z wykonywaniem funkcji członka komisji i inne według zasad uregulowanych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikom zatrudnionym w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz.U z 2013 r., poz. 167).
4. Polecenie każdego wyjazdu służbowego podpisuje Burmistrz Zbąszynka.

§ 5. Realizatorzy programu

Realizatorami Programu są Pełnomocnik Burmistrza ds. Uzależnień i Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Partnerami w realizacji programu są: Ośrodek Pomocy Społecznej w Zbąszynku, Zbąszyński Ośrodek Kultury, Ośrodek Sportu i Rekreacji w Zbąszynku, szkoły z terenu Gminy Zbąszynek, Policja, stowarzyszenia i instytucje pozarządowe i inne. Realizatorem programu mogą być również placówki profesjonalnie zajmujące się profilaktyką i terapią uzależnień.

§ 6. Źródła finansowania programu

Na realizację Programu przeznaczają się środki finansowe budżetu gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wnoszone do budżetu gminy przez przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii do zadań Gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii. W gminnym Programie uwzględniono również zadania przypisane do wykonania Gminie w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020.

Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, uchwalanego corocznie przez Radę Miejską.

Mając powyższe na uwadze przyjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.