

Projekt

z dnia 20 kwietnia 2015 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR VII/.../2015
RADY MIEJSKIEJ W ZBĄSZYNKU**

z dnia 30 kwietnia 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańca Gminy Zbąszynek z dnia 16.04.2015 r. na działalność
Przewodniczącego Rady Miejskiej w Zbąszynku**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę mieszkańca Gminy Zbąszynek z dnia 16.04.2015 r., na Przewodniczącego Rady Miejskiej w Zbąszynku za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zastępcy Przewodniczącego Rady Miejskiej w Zbąszynku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Mazur

Uzasadnienie

W dniu 16.04.2015 r. do biura Rady Miejskiej w Zbąszynku wpłynęła skarga na Przewodniczącego Rady Miejskiej w Zbąszynku. W swoim piśmie Skarżący zarzuca Przewodniczącemu Rady m.in. utajnianie treści uchwały podatkowej, nie przestrzeganie przepisów prawa oraz przekroczenie uprawnień. Ponadto Skarżący kwestionuje podjęcie Uchwały Nr VI/23/2015 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 26.03.2015 r.

W wyniku prowadzonego postępowania, ustalono, co następuje:

skarga na Przewodniczącego Rady jest bezzasadna m.in. dlatego, że przedmiotem skargi zgodnie z art. 227 k.p.a. może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Z tego wynika, że skarga może dotyczyć tylko zachowania organów gminy lub jego pracowników. Konsekwencją powyższego jest regulacja zawarta w art. 229 k.p.a. dotycząca wskazania właściwości organów do rozpatrzenia skarg, zgodnie z którym m.in. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy jest wojewoda, a zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) jest rada gminy. Tymczasem przewodniczący rady gminy tak jak każdy inny radny nie jest organem gminy, ani jej pracownikiem. Ponadto kodeks postępowania administracyjnego nie wskazuje jaki organ jest właściwy do rozpoznania skargi na przewodniczącego rady. Tym samym należy stwierdzić, że zachowanie przewodniczącego rady nie może stanowić przedmiotu skargi w rozumieniu ww. przepisów. Przewodniczący Rady, jak każdy radny jest wybierany w drodze powszechnych wyborów i w związku z tym ponosi odpowiedzialność wyłącznie polityczną. Ewentualnie przewodniczący z uwagi na swoje niewłaściwe zachowanie może być odwołany z funkcji.

Niezależnie od powyższego skarga na Przewodniczącego Rady jest bezzasadna także i z tego powodu, że argumenty w niej przytoczone nie pozwalają na pociągnięcie Przewodniczącego Rady do jakiegokolwiek odpowiedzialności. Skarżący bowiem, niejednokrotnie wedle uznania oskarża Przewodniczącego Rady o utajnianie uchwał, nie przestrzeganie przepisów prawa oraz przekroczenie uprawnień. We wszystkich przypadkach zarzuty Skarżącego są bezzasadne, ponieważ wszystkie uchwały Rady Miejskiej w Zbąszynku udostępniane są wg potrzeb mieszkańcom Gminy, w biurze Rady Miejskiej w Zbąszynku w godz. pracy Urzędu Miejskiego, a także publikowane są na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Dostęp do uchwał Rady Miejskiej w Zbąszynku za pośrednictwem strony internetowej - <http://www.bip.zbaszynek.pl/akty/0/typ/> możliwy jest całodobowo z każdego miejsca na świecie. Uchwały, z treści których wynika, iż podlegają opublikowaniu w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez rozplakatowanie na urzędowych tablicach ogłoszeń, umieszczane są na tablicy informacyjnej Urzędu Miejskiego w Zbąszynku. Z uwagi na fakt, iż obszerność uchwał oraz załączników niejednokrotnie uniemożliwia wywieszenie całości dokumentu na tablicy ogłoszeń, pod tekstem uchwały umieszczany jest zapis informujący o miejscu, w którym całość uchwały jest udostępniana do wglądu mieszkańcom Gminy. Uchwały podatkowe, w sposób zwyczajowo przyjęty wysyłane są do sołtysów sołectw z terenu gminy do wiadomości i stosowania.

Ponadto zgodnie z § 77 ust. 2 Statutu Gminy Zbąszynek Przewodniczący Rady dwa razy w miesiącu sprawuje dyżur w Urzędzie Miejskim w Zbąszynku, który przypada na pierwszy oraz trzeci wtorek każdego miesiąca w godz. od 16.00 do 17.30 w biurze nr 21 tut. Urzędu. Niniejsza informacja opublikowana jest na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

W związku z powyższym należy podkreślić, iż dokłada się wszelkich starań, by mieszkańcy gminy mieli jak najlepszy dostęp do uchwał Rady Miejskiej w Zbąszynku.

Odnosząc się do kwestii podatkowych po raz kolejny wskazuje się, iż naliczenia podatku od nieruchomości oraz podatku rolnego na rok 2015 zostały dokonane zgodnie z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej. Uchwałą Nr XLV/54/2014 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 07 listopada 2014 roku w sprawie określenia wysokości i zasad poboru podatku od nieruchomości i opłaty targowej, ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z 2014r. poz. 2142 z dnia 17 listopada 2014r, oraz Uchwałą Nr XLV/53/2014 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 07 listopada 2014 roku w sprawie obniżenia ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obliczania podatku rolnego, ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z 2014r. poz. 2141 z dnia 17 listopada 2014r. Na uwagę zasługuje również fakt, iż w decyzjach wymiarowych wysyłanych do podatników wskazane są podstawy prawne, zgodnie z którymi zostaje naliczony podatek. Wszelkie niejasności dotyczące spraw podatkowych można wyjaśnić w biurze podatkowym nr 2 tut. urzędu w godzinach pracy urzędu.

Nawiązując do kwestii „zabierania głosu w każdym stadium postępowania” należy wskazać, iż Skarżący pomimo wielokrotnych wyjaśnień myli postępowanie administracyjne kończące się wydaniem decyzji

administracyjnej z postępowaniem skargowym. Rada Miejska w Zbąszynku nie ma obowiązku informowania Skarżącego o posiedzeniach organu uchwałodawczego oraz nie ma obowiązku wysyłania Skarżącemu projektów uchwał. (Skarżący został z nim zapoznany na posiedzeniu Komisji Gospodarki i Budżetu, w którym brał udział). Harmonogram pracy rady udostępniony jest do publicznego wglądu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Na niniejszej stronie można znaleźć również szereg innych informacji takich jak np.: protokoły z komisji i sesji, projekty uchwał itp. Dotychczasowe zaproszenia Skarżącego na posiedzenia Komisji Stałych Rady miały na celu wyjaśnienie spornych kwestii i kierowano je grzecznościowo. Niemniej jednak jak dotąd nie przyniosły one oczekiwanego rezultatu.

Ponadto należy wskazać, iż Uchwała Nr VI/23/2015 Rady Miejskiej w Zbąszynku została podjęta z zachowaniem stosowanych procedur. Projekt niniejszej uchwały został skierowany pod obrady Komisji Stałych Rady. Uzyskując pozytywną opinię skierowano go pod obrady sesji. Na sesji Rada Miejska w Zbąszynku jednogłośnie podjęła przedmiotową uchwałę, uznając wniesioną skargę za bezzasadną. Organ nadzoru nie wszczął postępowania nadzorczego w stosunku do ww. uchwały. W związku z tym nie ma podstaw do stwierdzenia jej nieważności.

W świetle złożonych wyjaśnień podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Jednocześnie wskazuje się, iż zgodnie z art. 239 §1. ⁽⁸⁶⁾ Kodeks postępowania administracyjnego: *W przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy-bez zawiadamiania skarżącego.*