

UCHWAŁA Nr 68/2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 21 stycznia 2015 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Zbąszynek na lata 2015–2026.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Halina Lasota - Członek

opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Zbąszynek na lata 2015–2026 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Zbąszynek wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z:

- uchwały Nr III/9/2014 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2015 rok,
- uchwały Nr III/8/2014 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbąszynek na lata 2015–2026.

Uchwała budżetowa Gminy Zbąszynek na rok 2015 zakłada:

- łączne dochody budżetu w wysokości 35.557.359,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 31.271.370,00 zł,
- łączne wydatki budżetu w wysokości 35.557.359,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 28.652.327,00 zł oraz wydatki na obsługę długu publicznego w kwocie 650.000,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 2.405.098,44 zł, pochodzące z zaciąganych kredytów i pożyczek,
- rozchody budżetu w wysokości 2.405.098,44 zł, przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek.

Budżet uchwalony przez Radę Miejską na 2015 rok jest budżetem zrównoważonym (nie przewiduje nadwyżki ani deficytu).

Ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy dla roku 2015 kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami przewidzianymi w uchwale budżetowej na 2015 rok, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Gminy Zbąszynek wskazana w prognozie kwoty długu, zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej, na koniec 2015 roku wyniesie 19.068.422,65 zł, co stanowi 53,63% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2015 r. Spłata zobowiązań zwrotnych w 2015 r. nastąpi z przychodów budżetu. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że źródłem spłaty długu w latach 2016–2026 są prognozowane nadwyżki budżetu. W okresie tym nie planuje się nowych przychodów zwiększających dług Gminy.

Spłata zadłużenia Gminy nastąpi w 2026 r., zatem prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbąszynek, sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Od 1 stycznia 2014 r. ma zastosowanie indywidualny wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, przewidziany w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu Gminy Zbąszynek i jego spłaty wynika, że w latach 2015–2026 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, przedstawia się następująco:

Okres objęty WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	3-2	4-2
2015	8,16%	9,21%	8,83%	1,05%	0,67%
2016	8,82%	10,88%	10,49%	2,06%	1,67%
2017	8,49%	11,21%	10,83%	2,72%	2,34%
2018	7,68%	13,46%	13,46%	5,78%	X
2019	7,24%	15,88%	15,88%	8,64%	X
2020	6,12%	18,21%	18,21%	12,09%	X
2021	5,04%	20,18%	20,18%	15,14%	X
2022	4,19%	21,37%	21,37%	17,18%	X
2023	4,04%	22,17%	22,17%	18,13%	X
2024	3,91%	22,21%	22,21%	18,30%	X
2025	2,22%	22,25%	22,25%	20,03%	X
2026	0,68%	22,16%	22,16%	21,48%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zwraca uwagę, iż analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243

ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a prognozowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru) – w roku 2015 w oparciu o wielkości planowane, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi ona 1,05%, natomiast według wykonania – zaledwie 0,67%. Oznacza to niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Zbąszynek relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym możliwość uchwalenia budżetu, również w latach następnych. Skład Orzekający wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji finansowej jednostki przez Organy Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do przepisów art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 782 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Adriana Kamedulska

