

UCHWAŁA NR 92/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 23 maja 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr VII/26/2019 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie spółkom wodnym dotacji z budżetu Gminy Zbąszynek oraz sposobu ich rozliczania, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

- **nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.).**

UZASADNIENIE

W dniu 29 kwietnia 2019 r. Rada Miejska w Zbąszynku podjęła uchwałę Nr VII/26/2019 w sprawie trybu postępowania o udzielenie spółkom wodnym dotacji z budżetu Gminy Zbąszynek oraz sposobu ich rozliczania, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 6 maja 2019 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Przepisy art. 443 ust. 2–5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.) określają, że spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc finansowa, o której mowa wyżej, polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego (art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne). Rada Miejska w Zbąszynku skorzystała z tego uprawnienia zawierając stosowne postanowienia w uchwale Nr VII/26/2019 z dnia 29 kwietnia 2019 roku.

W badanej uchwale Rada Miejska w § 1 ust. 3 postanowiła, że łączna kwota środków przeznaczonych na pomoc finansową, o której mowa w ust. 1 jest określona w budżecie Gminy Zbąszynek na dany rok. W dalszych postanowieniach uchwały wskazano, że Burmistrz Zbąszynka podaje do publicznej wiadomości informację o możliwości uzyskania dotacji, o której mowa w § 1, poprzez jej umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zbąszynek oraz poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu miejskiego w Zbąszynku. W informacji Burmistrz Zbąszynka wskazuje kwotę dotacji przeznaczoną na realizację zadań określonych w § 1 ust. 2 (§ 2 ust. 1 pkt 1 uchwały).

Analiza wyżej wskazanych postanowień uchwały wskazuje, że Rada Miejska w Zbąszynku przedmiotową uchwałą nie uregulowała zasad dotyczących ustalania wysokości dotacji dla spółek wodnych. Przez zasady udzielania dotacji należy rozumieć normy prawne dotyczące sposobu ustalania wysokości dotacji, kręgu podmiotów, którym dotacja może być

przyznana, rodzaju zadań, na które dotacja ma być udzielona, sposobu postępowania z wnioskiem o dotację, wymaganych dokumentów do rozpoznania tego wniosku. Rada Miejska w Zbąszynku, dysponując kompetencją do określenia zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, powinna określić w uchwale jednoznacznie kwotę dotacji, tak by beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wysokość dotacji może się ubiegać (wyrok WSA w Warszawie sygn. akt V SA/Wa 3664/15 z dnia 12.10.2015 r.). Określenie wysokości przedmiotowej dotacji może nastąpić na przykład poprzez wskazanie wartości kwotowej dotacji czy wskazanie określonego procenta poniesionych wydatków. Rada Gminy nie może swoich kompetencji w tym zakresie scedować na organ wykonawczy. W ocenie Kolegium Izby zaniechanie określenia kryteriów ustalania wysokości dotacji w uchwale rady gminy narusza art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

W § 2 ust. 3 Rada Miejska określiła wymagania dotyczące pisemnego wniosku o dotację, który powinna złożyć spółka wodna, wskazując że: „Wniosek o dotację powinien zawierać w szczególności (...)”. Sformułowanie „w szczególności” oznacza otwarty katalog wymagań, jakie wniosek powinien spełnić. Jak wskazano wyżej, przepis art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne daje kompetencję organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego do określenia zasad udzielania dotacji celowej i trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji w formie aktu prawa miejscowego. Zatem organ stanowiący formułując zasady udzielania dotacji i tryb postępowania, w tym określając zawartość wniosku o udzielenie dotacji, powinien uczynić to w sposób pełny. Zamieszczenie zapisu „w szczególności” dotyczącego wniosku pozostawia tę kwestię niedookreśloną. Uchwała Rady Miejskiej ustalająca zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w sposób precyzyjny i czytelny oraz zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. sygn. akt SA/Gd 2949/94). Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów, a zakres uchwały winien zapewnić taki sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze uznało, iż stwierdzone nieprawidłowości posiadają charakter istotnego naruszenia prawa, a przedmiotowa uchwała nie może pozostać w obrocie prawnym.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo wniesienia skargi za pośrednictwem tutejszego Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajączkowski