

**UCHWAŁA Nr 698 / 2018**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 14 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

1. Joanna Chruściel - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2019 rok.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Zbąszynka, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2019 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2019 rok, został przedłożony w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego projekt uchwały budżetowej Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1530). W projekcie uchwały budżetowej – prognozowane dochody budżetu zostały ustalone w łącznej kwocie 60.558.135,51 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 46.824.688,97 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 13.733.446,54 zł.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 69.137.197,30 zł, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 40.724.065,14 zł. oraz
- wydatki majątkowe w wysokości 28.413.132,16 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Nr XLIX/45/2010 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek.

Skład Orzekający zwraca uwagę na treść załącznika nr 2, zawierającego planowane wydatki budżetu, w którym - w rozdziale 75022 „Rady Gmin (..)” zaplanowano wydatki klasyfikowane w § 4420 „Podróże służbowe zagraniczne” oraz w §4700 „Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej”. Skład Orzekający wyjaśnia, że tym rozdziale budżetu gminy - ujmuje się wydatki związane z obsługą rady gminy, a radni nie są pracownikami urzędu gminy, a zatem w odniesieniu do wydatków ponoszonych na ich rzecz nie mają zastosowania te paragrafy klasyfikacji wydatków.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 wynika, że w dziale 758, rozdziale 75818 - w ramach rezerwy ogólnej zabezpieczona została kwota 200.000 zł.

do rozdysponowania na zadania związane z realizacją budżetu obywatelskiego.

Skład Orzekający informacyjnie wskazuje na konieczność ujęcia w części normatywnej uchwalonej uchwały budżetowej na 2019 rok – postanowień dotyczących kwoty dochodów i wydatków w ramach budżetu obywatelskiego, po zakończeniu konsultacji społecznych i wyborze zadań przewidzianych do realizacji w budżecie w 2019 roku. Miasto i Gmina Zbąszynek może również wyodrębnić, niezależnie od zapisów w części normatywnej uchwały - załącznik do uchwały budżetowej dotyczący zadań realizowanych w ramach budżetu obywatelskiego, co będzie wiązało się z koniecznością aktualizacji uchwały dotyczącej trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i wprowadzeniem postanowień w tym zakresie.

Stosownie do art. 5a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym (zdanie drugie) zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wskazuje, że zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2019 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie uchwały budżetowej prognozowane kwoty dochodów i planowane wydatki budżetu.

Planowany budżet Gminy Zbąszynek na rok 2019 zakłada deficyt w wysokości 8.579.061,79 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu w wysokości 11.000.000 zł mają zostać przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej prawidłowo ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu; na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano, stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki na:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. odrębnymi ustawami,
- realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Zbąszynku na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego, w tym

upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu oraz do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych w wysokości odpowiadającej limitom zobowiązań z tych tytułów.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Zbąszynka przedłożył uzasadnienie oraz materiały informacyjne, spełniające wymagania określone w uchwale Nr XLIX/45/2010 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Zbąszynka projekt uchwały budżetowej Gminy Zbąszynek na 2019 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### **POUCZENIE**

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

*Joanna Chruściel*  
**Joanna Chruściel**